

*Analiza stanu gospodarki odpadami
komunalnymi na terenie gminy
SUCHY DĄB
za rok 2018*



Suchy Dąb, kwiecień 2019

Spis treści

1. Wstęp.....	3
1.1. Cel opracowania.....	3
1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami.....	3
1.3. Wskaźniki odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2016 roku i w latach następnym.....	5
1.4. Charakterystyka Wschodniego Regionu Gospodarki Odpadami i gminy Suchy Dąb.....	7
1.5. Liczba ludności gminy Suchy Dąb.....	9
2. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy.....	9
2.1. Stan prawny.....	9
2.2. Opis istniejącego systemu.....	12
2.3. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy Suchy Dąb.....	14
2.4. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Suchy Dąb.....	15
3. Analiza finansowo-ekonomiczna funkcjonowania systemu.....	16
3.1. Przychody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.....	16
3.2. Koszty funkcjonowania systemu.....	17
4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.....	17
5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.....	17
6. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy na odbiór odpadów komunalnych, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania na rzecz zorganizowania takiego odbioru... Błąd! Nie zdefiniowano zakładki.	
7. Wnioski.....	17

1. Wstęp

Nowelizacja Ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wprowadziła szereg obowiązków w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Wytyczne zakładają, że samorząd, który jest odpowiedzialny za wszystko to, co służy lokalnej społeczności, powinien również odpowiadać za odebranie i właściwe zagospodarowanie odpadów od właścicieli nieruchomości. W nowym systemie gospodarki odpadami komunalnymi gmina przejęła obowiązki zbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych, dzięki czemu uzyskała możliwość nadzorowania gospodarowania odpadami na swoim terenie. W związku z tym każdy samorząd gminny zobowiązany został do ustanowienia systemu selektywnego zbierania i zagospodarowania odpadów powstałych na nieruchomości, zorganizowania przetargu i zapewnieniu prawidłowego działania systemu, mając na uwadze uwarunkowania miejscowe.

1.1. Cel opracowania

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Suchy Dąb sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt. 10 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2018r. poz.1454) Na podstawie art. 9tb określony został wymagany jej zakres.

Analiza określa:

- a) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- b) potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- c) koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- d) liczbę mieszkańców,
- e) liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6–12,
- f) ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- g) ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

1.2. Regulacje prawne z zakresu gospodarowania odpadami

Przy sporządzaniu niniejszej analizy oparto się o przepisy prawne dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dokumenty o charakterze strategicznym, tj.:

- a) Ustawa z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2018r. poz.1454).

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określa zadania gminy oraz obowiązki właścicieli nieruchomości dotyczące utrzymania czystości i porządku, a także warunki udzielania zezwoleń podmiotom świadczącym usługi w zakresie objętym regulacją ustawy.

- b) Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U.2019r. poz. 701).

Ustawa o odpadach określa zasady postępowania z odpadami w sposób zapewniający ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska z zasadą zrównoważonego rozwoju, a w szczególności zasady zapobiegania powstawaniu odpadów lub ograniczania ilości odpadów i ich negatywnego oddziaływania na środowisko, a także odzysku lub unieszkodliwiania odpadów.

- c) Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2018 r. poz.799).
Prawna ochrona środowiska wyraża się w regulacji określonych działań, podejmowanych wobec środowiska, a polegających w szczególności na: racjonalnym gospodarowaniu (pozyskiwaniu i wykorzystaniu) zasobów środowiska, czyli jego składników mających znaczenie gospodarcze lub służących do zaspokojenia potrzeb bytowych człowieka; zachowywaniu elementów środowiska w stanie pierwotnym lub możliwie najbardziej do niego zbliżonym (zapobieganie zmianom istniejącego stanu lub przywracanie naruszonego stanu pierwotnego); kształtowaniu środowiska dla uzyskania założonych walorów z punktu widzenia zaspokajania potrzeb człowieka (w tym restaurowanie i uzdrawianie zniszczonych elementów); zapobieganiu wprowadzania zanieczyszczeń, rozumianych jako zjawiska fizyczne, stany, formy substancji i energii o charakterze, ilości czy jakości nienaturalnej dla środowiska, naruszające jego równowagę.
Cechami charakterystycznymi prawa ochrony środowiska, traktowanego jako narzędzie polityki środowiskowej jest to, że prawo to ma szeroko rozwinięte podstawy w naukach przyrodniczych, co odróżnia ten zespół norm od innych składników porządku prawnego. Obejmuje rozległy obszar unormowań prawnych, wykraczających poza każdą z dotychczas ustalonych gałęzi prawa, w skład tego systemu norm wchodzi instytucje prawne wywodzące się z różnych gałęzi prawa, według niektórych poglądów wyodrębniające się w nową gałąź.
- d) Ustawa z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz.U.2019 r. poz. 542).
Ustawa o opakowaniach i odpadach opakowaniowych określa wymagania, jakim muszą odpowiadać opakowania ze względu na zasady ochrony środowiska oraz sposoby postępowania z opakowaniami i odpadami opakowaniowymi, zapewniające ochronę życia i zdrowia ludzi oraz ochronę środowiska, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.
- e) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. ws. poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów (Dz.U.2017 r. poz. 2412).
Rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów.
Rozporządzenie określa poziomy ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach, oraz sposób obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.
- f) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 czerwca 2016 r. ws. wzorów sprawozdań o odebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (Dz. U. z 2018 r., Nr 1627).
- g) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 9 grudnia 2014 r. ws. katalogu odpadów (Dz. U. z 2014 r. poz. 1923).
- h) Plan Gospodarki Odpadami Województwa Pomorskiego 2022 przyjęty Uchwałą nr Nr 322/XXX/16 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 29 grudnia 2016 roku.
„Plan Gospodarki Odpadami Województwa Pomorskiego" dotyczy odpadów wytworzonych na obszarze województwa oraz przywożonych na jego obszar, w tym odpadów komunalnych,

odpadów ulegających biodegradacji, odpadów opakowaniowych i odpadów niebezpiecznych. Wskazuje również regiony gospodarki odpadami.

- i) Krajowy Plan Gospodarki Odpadami 2022 przyjęty uchwałą nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M.P., poz. 784).

Krajowy Plan Gospodarki Odpadami wyznacza szczegółowe kierunki i cele gospodarki odpadami komunalnymi. Zakłada on rozwój selektywnego zbierania odpadów, budowę instalacji do odzysku materiałowego i energetycznego oraz ograniczenie składowania odpadów wyłącznie do odpadów przetworzonych.

1.3. Wskaźniki odzysku i recyklingu odpadów przewidziane do osiągnięcia w 2018 roku i w latach następnych

Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w 2016 roku w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. to 45%. W latach następnych poziom ten kształtuje się następująco:

Rok	2018-2019	2020 –do dnia 16 lipca
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 roku	40	35

Zgodnie z Krajowym Planem gospodarki odpadami, do odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, zalicza się:

- papier i tekturę,
- odzież i tekstylia z materiałów naturalnych (50%),
- odpady z terenów zielonych,
- odpady kuchenne i ogrodowe,
- drewno (50%),
- odpady wielomateriałowe (40%),
- frakcję drobną < 10 mm (30%).

Przyjmuje się, że w roku odniesienia tj. 1995, ilość odpadów ulegających biodegradacji wytworzonych przez jednego mieszkańca wsi wynosiła 47 kg a przez 1 mieszkańca miasta 155 kg.

Warto zauważyć, że masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z obszaru danej gminy, przekazanych do składowania, stanowi sumę ilości poszczególnych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tj. również odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 i pozostałości po ich sortowaniu o kodzie 19 12 12, jeśli przekazane zostały do składowania, oraz odpadów zebranych w sposób selektywny – przy uwzględnieniu procentowego udziału frakcji ulegającej biodegradacji w ogólnej masie tego rodzaju odpadu, określonego w Rozporządzeniu.

Zatem, w celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku (przy czym odpady

zielone trafiać powinny do regionalnych i zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych) oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, tj. zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gdzie odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak, aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych.

Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie *poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych*, poziomy te wynoszą w roku 2018 odpowiednio:

- papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło – 30%,
- inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe – 50%.

Poziomy przewidziane do osiągnięcia w latach następnych wg ww. Rozporządzenia przedstawia poniższa tabela.

	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło	30	40	50

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i remontowych określone w Rozporządzeniu, zawiera poniższa tabela.

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysk innymi metodami[%]		
	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	50	60	70

W przypadku tego rodzaju odpadów, pojawia się jednak problem związany z ich klasyfikacją, w większości mieszczą się one, bowiem w grupie 17, a więc ich odbiór czy transport odbywa się nie tylko przez firmy świadczące usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ale również przez inne firmy działające na podstawie odrębnych decyzji. Osiągane wskaźniki są jednak obliczane tylko na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz wyników zbiórki w ramach funkcjonowania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ponadto odpady tego rodzaju pochodzące z drobnych remontów są jeszcze w dalszym ciągu mieszane z odpadami komunalnymi zmieszonymi, zatem nie zawsze są one wydzielane z ogólnego strumienia odpadów komunalnych.

1.4. Charakterystyka Wschodniego Regionu Gospodarki Odpadami i gminy Suchy Dąb

Z informacji zawartych w Wojewódzkim Planie Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego oraz w uchwale w sprawie jego realizacji wynika, że Gmina Suchy Dąb została ujęta w

ustanowionym regionie gospodarki odpadami komunalnymi, który nosi nazwę Region Wschodni.
Tworzą go gminy:

Lp.	Nazwa gminy	Powiat
1.	Cedry Wielkie	gdański
2.	Pszczółki	
3.	Suchy Dąb	
4.	Trąbki Wielkie	
5.	Gardeja	kwidzyński
6.	Kwidzyn (M)	
7.	Kwidzyn (W)	
8.	Prabuty	
9.	Ryjewo	
10.	Sadlinki	
11.	Lichnowy	malborski
12.	Malbork (M)	
13.	Malbork (W)	
14.	Miłoradz	
15.	Nowy Staw	
16.	Stare Pole	
17.	Krynica Morska	nowodworski
18.	Nowy Dwór Gdański	
19.	Ostaszewo	
20.	Stegna	
21.	Sztutowo	
22.	Dzierzgoń	sztumski
23.	Mikołajki Pomorskie	
24.	Stary Dzierzgoń	
25.	Stary Targ	
26.	Sztum	
27.	Gniew	tczewski
28.	Morzeszczyn	
29.	Pelplin	
30.	Subkowy	
31.	Tczew (M)	
32.	Tczew (W)	

Region Wschodni jest powierzchniowo największym regionem, liczy ponad 365 tys. mieszkańców z terenu 32 gmin województwa pomorskiego. Odpady z gminy Suchy Dąb trafiają do RIPOK-u Zakładu Utylizacji Odpadów Stałych Sp. z o.o. w Tczewie.

Zakład wyposażony jest w następujące instalacje:

- Segment przyjmowania odpadów od dostawców indywidualnych z rampą rozładowniczą, placem na kontenery oraz trzema zadaszonymi stanowiskami do czasowego gromadzenia odpadów wielkogabarytowych i gotowego kompostu;
- Sortownia odpadów surowcowych - 15 000 Mg/rok;

- Sortownia odpadów zmieszanych - 75 000 Mg/rok;
- Kwatera na odpady balastowe - 639 750,0 m³;
- Boksy na odpady wydzielone w sortowni
- Hala instalacji intensywnej stabilizacji/kompostowania z biofiltrem - 37 000 Mg/rok;
- Plac przygotowania oraz kompostowania odpadów zielonych wraz z boksami magazynowymi - 1 200 Mg/rok;
- Plac dojrzwania oraz doczyszczania i okresowego magazynowania stabilizatu;
- Magazyn odpadów niebezpiecznych
- Hala demontażu odpadów wielkogabarytowych, sprzętu RTV/AGD Segment magazynowania odpadów wielkogabarytowych;
- Stacja paliw;
- Sprzęt ciężki do eksploatacji składowiska;
- Waga samochodowa;
- Brodziki dezynfekcyjne;
- Zaplecze administracyjno-socjalne, zaplecze warsztatowe

Gmina Suchy Dąb to gmina położona na Żuławach Gdańskich pomiędzy Trójmiastem, a Tczewem (Gdańsk-23km, Tczew-17km), w pobliżu dróg nr 1 i nr 7 oraz szlaku kolejowego Północ-Południe. Gmina zajmuje obszar 8466 ha (84,66 km²) co stanowi 10,71% powierzchni powiatu). Położona jest w zasięgu Obszaru Chronionego Krajobrazu „Żuławy Gdańskie”.

1.5. Liczba ludności gminy Suchy Dąb

Według danych z ewidencji ludności teren gminy Suchy Dąb zamieszkuje 4099 osób.

Liczba gospodarstw domowych – 1038

Liczba nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy - 102

2. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie gminy

2.1. Stan prawny

W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. W nowym tekście tej ustawy z końca 2018 r. dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszany odpadami komunalnymi nawet, jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmieniła w sposób znaczący ich właściwości. Odpady komunalne powstają głównie w gospodarstwach domowych, ale również na terenach nieruchomości niezamieszkałych, jak: obiekty użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola), infrastruktury (handel, obiekty turystyczne, usługi) oraz świetlice gminne, cmentarz, boiska sportowe, parkingi, przystanki.

Model gospodarowania odpadami wprowadzony nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zrodził wiele problemów zarówno natury prawnej jak i faktycznej. Skutkiem wejścia w życie nowego systemu jest przejęcie przez gminy odpowiedzialności za gospodarowanie odpadami, powstającymi na ich terenie. Jednak próby realizacji założeń ustawodawcy, na podstawie często niespójnej i nieprecyzyjnej ustawy, sprowadzają się niejednokrotnie do balansowania przez samorządy pomiędzy własnym interesem, a oczekiwaniami pozostałych uczestników systemu, w oparciu o rachunek ekonomiczny.

W szczególności wymagania te dotyczyły uporządkowania gospodarki odpadami: budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej, zapewniającej odzyskiwanie bądź

unieszkodliwianie odpadów, zapewnienia warunków ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania w kolejnych odstępach czasowych oraz stopniowego zwiększenia pozyskiwania surowców wtórnych. We wskazanym zakresie, stary system gospodarowania odpadami nie przynosił pożądanych efektów, jak i nie pozostawiał możliwości jego ewolucji. Zdecydowano się zatem całkowicie przemodelować organizację gospodarowania odpadami w gminach, przenosząc odpowiedzialność za odbieranie i zagospodarowanie odpadów na samorządy.

Podstawową zmianą w stosunku do starego systemu jest obligatoryjne przejęcie przez gminy obowiązków właścicieli nieruchomości w zakresie gospodarowania odpadami.

Model gospodarowania odpadami ma służyć przede wszystkim:

- **uszczelnieniu systemu** tak, aby obejmował on wszystkich „wytwórców” śmieci na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego,
- **selektywnemu zbieraniu odpadów „u źródła”** tj. wstępnej segregacji śmieci przez podmioty, które je wytwarzają,
- **zmniejszeniu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji** kierowanych do składowania, a także ogólnej ilości odpadów,
- dążeniu do całkowitego **wyeliminowania nielegalnych składowisk odpadów**,
- **zapewnieniu budowy i utrzymania niezbędnej infrastruktury technicznej**, czyli instalacji służących odzyskiwaniu oraz unieszkodliwianiu odpadów komunalnych w inny sposób aniżeli ich składowanie na tzw. wysypiskach,
- **właściwemu nadzorowi** nad postępowaniem z odpadami komunalnymi, zarówno na etapie ich powstawania, jak i dalszego procesu dokonywanego przez przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych,
- **zmniejszeniu zagrożeń dla środowiska**, powstających w skutek transportu odpadów z miejsc ich wytwarzania do punktu odzyskiwania bądź unieszkodliwiania, dzięki podziałowi województw na regiony gospodarki odpadami.

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obecnie obowiązujący model gospodarowania odpadami komunalnymi obejmuje:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługę administracyjną systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Z uwagi na przemodelowanie całego systemu odbioru odpadów komunalnych, jednym z najważniejszych działań samorządów, niezbędnych do budowy nowej struktury było oszacowanie całkowitej ilości odpadów, które będą powstawać na terenie danej gminy. Czynność ta była niezbędna do analizy potrzeb inwestycyjnych w zakresie budowy infrastruktury oraz wyliczenia opłaty pobieranej od mieszkańców.

Kolejnym ważnym wskaźnikiem dla funkcjonowania nowego systemu jest zadeklarowanie rzeczywistej liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość z uwagi na wnoszone opłaty za gospodarowanie odpadami. W gminie Suchy Dąb opłata naliczana była od gospodarstwa w podziale na gospodarstwa jednoosobowe i wieloosobowe.

W gminie Suchy Dąb w 2018 roku obowiązywały następujące uchwały dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi:

- Uchwała Nr 0007.XXVI.221.2012 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Uchwała Nr 0007.XXVI.224.2012 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
- Uchwała Nr 0007.XXVI.222.2012 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie przejęcia obowiązku odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne
- Uchwała Nr 0007.XXXV.290.2013 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 22 listopada 2013 roku w sprawie zmiany uchwały Nr 0007.XXVIII.240.2013 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie: metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie gminy Suchy Dąb
- Uchwała NR 0007.XXXV.291.2013 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 16 grudnia 2013 r. w sprawie zmiany załącznika do uchwały Nr 0007.XXVI.223.2012 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemniki z odpadami komunalnymi na nieruchomościach na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne na terenie gminy Suchy Dąb
- Uchwała Nr 0007.V.35.2015 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 06 lutego 2015 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie gminy Suchy Dąb
- Uchwała Nr 0007.V.36.2015 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 06 lutego 2015 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemniki z odpadami komunalnymi na nieruchomościach na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne na terenie gminy Suchy Dąb
- Uchwała Nr 0007.IX.56.2015 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 27 maja 2015 roku w sprawie zawarcia Porozumienia pomiędzy Gminą Suchy Dąb a Gminą Miasta Gdańska dotyczącego zagospodarowania przez Gminę Miasta Gdańska odpadów komunalnych pochodzących z terenu Gminy Suchy Dąb w zakresie ich termicznego przetwarzania i zobowiązania do zawarcia porozumienia międzygminnego
- Uchwała Nr 0007.XIII.90.2015 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Nr 0007.V.35.2015 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 06 lutego 2015 roku w sprawie: metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy na terenie gminy Suchy Dąb
- Uchwała Nr 0007.XIII.91.2015 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 26 listopada 2015 roku w sprawie zmiany załącznika do uchwały Nr 0007.V.36.2015 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 06 lutego 2015 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki opłaty za pojemniki z odpadami komunalnymi na nieruchomościach na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne na terenie gminy Suchy Dąb.
- Uchwała Nr 0007.IV.32.2018 Rady Gminy Suchy Dąb z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr 0007.XXIII.150.2016 z dnia 22 września 2016 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Suchy Dąb.

2.2. Opis istniejącego systemu

W pierwszej połowie 2013 roku jak w większości gmin na terenie Polski, w gminie Suchy Dąb system gospodarki odpadami komunalnymi opierał się na umowach indywidualnych z firmami odbierającymi odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Od 1 lipca 2013 r. gmina wprowadziła nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmując nim wszystkich właścicieli nieruchomości, położonych na terenie gminy Suchy Dąb. System gospodarowania odpadami komunalnymi objął zarówno nieruchomości zamieszkałe jak i niezamieszkałe.

Odpady od właścicieli nieruchomości odbierane były w 2018 r. w następujący sposób i z następującą częstotliwością:

Odbiór odpadów:

- Komunalnych zmieszanych – co najmniej 2 razy w miesiącu,
- Selektywnie zbieranych w systemie „u źródła” takich, jak: papier/tektura, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe, szkło bezbarwne i kolorowe - raz w miesiącu,
- odpadów biodegradowalnych – 12 razy w roku,
- Zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego – raz w roku,
- Zużytych baterii – 2 razy w roku,
- Odpadów wielkogabarytowych – raz w roku,
- Przeteryminowanych leków – 4 razy w roku,
- Zużytych opon (do 6 sztuk/gospodarstwo) – raz w roku,
- Odpadów niebezpiecznych – raz w roku.

Odpady selektywnie gromadzone i zbierane są w następujący sposób:

- w pojemnikach lub workach żółtych gromadzone są tworzywa sztuczne oraz metale,
- w pojemnikach lub workach niebieskich gromadzona jest makulatura,
- w pojemnikach lub workach zielonych gromadzi się opakowaniowe szkło kolorowe i bezbarwne.

W wyniku zorganizowanego w 2015 roku przetargu (na okres 3 lat) w roku 2018 odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych odebranych z terenu gminy Suchy Dąb zajmowała się firma ALTVATER Piła Sp. z o.o. ul. Łączna 4a 64-920 Piła

Odpady zmieszane zebrane z terenu gminy Suchy Dąb w roku 2018 przekazywane były w całości do RIPOK - Zakładu Utylizacji Odpadów Stałych Sp. z o.o. w Tczewie.

W Rejestrze działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych prowadzonym przez gminę Suchy Dąb w 2018 roku znajdują się następujące podmioty:

Lp.	Nr rejestrowy	Nazwa	Adres	Data wpisu
1.	6235.2.2012	Altwater Piła Sp. z o. o.	64-920 Piła, ul Łączna 4A	2012.02.16
2.	6253.3.2012	Przedsiębiorstwo Robót Sanitarno - Porządkowych Sp. z o. o.	82-100 Nowy Dwór Gdański, ul. Przenna 1	2012.03.06
3.	6235.4.2012	Remondis Sp. z o. o.	02-981 Warszawa, Zawodzie 16	2012.07.01
4.	6235.06.2012	Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych "STARKOM" Sp. z o. o.	83-200 Starogard Gdański, ul. Tczewska 22	2012.09.28
5.	6235.07.2012	Firma Usług Komunalnych "Janpol" Jacek Jednac	80-180 Gdansk, Gdańsk Jankowo, ul. Jankowska 13	2012.11.08
6.	GK.6235.08.2.MT.2016	„SUEZ PÓLNOC” Sp zo.o.	80-044 Gdańsk, Trakt Św. Wojciecha 43/45	2016.11.03
7.	GK.6235.01.2015	Przedsiębiorstwo Usługowe CLEAN-BUD Sp.J. Jarosław Romanowski, Hanna Romanowska	81-506 Gdynia, Halicka 10	2015.12.09

Lp.	Nr rejestrowy	Nazwa	Adres	Data wpisu
8.	GK.6235.01.MR.2018	KOMA Olsztyn Sp. z o.o.	Ul. Towarowa 20A, 10-417 Olsztyn	2018.10.10

Opłaty za odbiór odpadów w 2018 roku przedstawiały się w sposób następujący:

Opłata naliczana od gospodarstwa w podziale na gospodarstwa jednoosobowe i wieloosobowe.

Stawki opłat przy deklaracji segregacji odpadów wynosiły:

- gospodarstwa jednoosobowe - 20,70 zł/miesiąc
- gospodarstwa wieloosobowe – 41,50 zł/miesiąc

Stawki opłat przy deklaracji braku segregacji odpadów wynosiły:

- gospodarstwa jednoosobowe - 46,50 zł/miesiąc
- gospodarstwa wieloosobowe – 77,50 zł/miesiąc

Stawki opłat dla gospodarstw na których nie zamieszkują mieszkańcy naliczane były od jednorazowego odebrania pojemnika i wynosiły:

przy deklaracji segregacji odpadów:

- 120 l – 19,00 zł
- 240 l – 36,20 zł
- 1100 l – 136,00 zł

Przy deklaracji o braku segregacji:

- 120 l – 32,20 zł
- 240 l – 61,50 zł
- 1100 l – 233,00 zł

Na dzień 31.12.2018 r. złożonych zostało 1140 deklaracji. Ilość gospodarstw w których mieszkańcy deklarują segregację odpadów to 957, nieruchomości niezamieszkałe - 25. Ilość gospodarstw w których mieszkańcy nie deklarują segregacji odpadów – 81, nieruchomości niezamieszkałe – 77.

2.3. Ilość odpadów odebranych z terenu gminy Suchy Dąb

Ilości odpadów komunalnych zostały ustalone wg sprawozdań podmiotów odbierających odpady komunalne oraz według rocznego sprawozdania Wójta z realizacji zadań z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi za 2018 rok. Wśród całej ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy Suchy Dąb, w 2018 roku największą część stanowią niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne – 784,140 Mg.

Ilości odpadów komunalnych odebranych z obszaru gminy Suchy Dąb wg sprawozdania rocznego [Mg]

Kod odpadu	Rodzaj Odpadu	Masa [Mg] w 2018 roku
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	9,880
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	784,140
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	39,120
16 02 16	Elementy usunięte z zużytych urządzeń inne niż wymienione w 16 02 15	1,031
15 01 01	Papier i tektura	12,360
20 31 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,004
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	1,549

20 01 34	Baterie i akumulatory inne niż wymienione w 20 01 33	0,007
16 01 03	Zużyte opony	4,620
15 01 07	Opakowania ze szkła	65,480
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	71,360
suma		989,551

Gmina Suchy Dąb w 2013 r. podpisała porozumienie z PSZOK w Tczewie ul. Rokicka 5A, 83-110 Tczew, które nieprzerwanie daje możliwość wywozy odpadów przez mieszkańców gminy Suchy Dąb.

W zamian za uiszczoną przez właścicieli nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości do punktu selektywnej zbiórki mogą dostarczyć:

- Boodpady,
- Przeteterminowane leki,
- Chemikalia,
- Zużyte baterie i akumulatory,
- Zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- Meble i inne odpady wielkogabarytowe,
- Odpady budowlane i rozbiórkowe,
- Zużyte opony,
- Pozostałe odpady zbierane selektywnie (papier, szkło tworzywa sztuczne itp.)

Ilość odpadów wg sprawozdania rocznego dostarczonych do PSZOK w roku 2018 [Mg]:

Kod odpadu	Rodzaj Odpadu	Masa [Mg] w roku 2017
15 01 10*	Opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone	0,100
17 03 80	Odpadowa papa	0,140
20 01 35*	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21* i 20 01 23* zawierające niebezpieczne składniki	0,100
17 06 04	Materiały izolacyjne inne niż wymienione w 17 06 01 i 17	0,485
17 01 01	Gruz betonowy	0,100
20 01 39	Tworzywa sztuczne	0,040
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35	0,440
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	0,060
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	3,695
17 09 04	Zmieszane odpady z budowy, remontów i demontażu inne niż wymienione w 17 09 01, 17 09 02 i 17 09 03	10,940
16 01 03	Zużyte opony	8,260
Suma		24,000

2.4. Osiągnięte poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w gminie Suchy Dąb

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Poziom dopuszczalny - 40 %

Poziom osiągnięty 21%

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła:

Poziom wymagany - 30 %

Poziom osiągnięty 57%

Poziom recyklingu, przygotowania i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych:

Poziom wymagany - 50 %

Poziom nieosiągnięty 0,9%

3. Analiza finansowo-ekonomiczna funkcjonowania systemu

Od 1 lipca 2013 roku na terenie gminy Suchy Dąb wprowadzony został nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, w którym gmina przejęła obowiązki związane z gospodarowaniem odpadami.

Zgodnie z zapisami uchwał Rady Gminy w stosunku do nieruchomości zamieszkałych opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczana była od gospodarstwa w podziale na gospodarstwa jednoosobowe i wieloosobowe.

Stawki opłat przy deklaracji segregacji odpadów wynosiły:

- gospodarstwa jednoosobowe - 20,70 zł/miesiąc
- gospodarstwa wieloosobowe – 41,50 zł/miesiąc

Stawki opłat przy deklaracji braku segregacji odpadów wynosiły:

- gospodarstwa jednoosobowe - 46,50 zł/miesiąc
- gospodarstwa wieloosobowe – 77,50 zł/miesiąc

Stawki opłat dla gospodarstw na których nie zamieszkują mieszkańcy naliczane były od jednorazowego odebrania pojemnika i wynosiły:

przy deklaracji segregacji odpadów:

- 120 l – 19,00 zł
- 240 l – 36,20 zł
- 1100 l – 136,00 zł

Przy deklaracji o braku segregacji:

- 120 l – 32,20 zł
- 240 l – 61,50 zł
- 1100 l – 233,00 zł

Opłatę uiszcza się w następujący sposób:

- za cykl styczeń-luty do 15 stycznia danego roku,
- za cykl marzec-kwiecień do 15 marca danego roku,

- za cykl maj-czerwiec do 15 maja danego roku,
- za cykl lipiec-sierpień do 15 lipca danego roku,
- za cykl wrzesień-październik do 15 września danego roku,
- za cykl listopad-grudzień do 15 listopada danego roku.

3.1. Przychody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Należności w roku 2018 wynosiły 593 312,80 zł.
- Wpływy w roku 2018 wyniosły 569 695,16 zł.
- Zaległości za rok 2018 wynosiły 49 693,05 zł.
- Zaległości łącznie od początku funkcjonowania systemu wynosiły 209 222,69 zł.
- Na koniec roku odnotowano również nadpłatę w wysokości 13 883,17 zł.
- Wydano 5 decyzji o rozłożeniu na raty.
- Koszty egzekucyjne 2 556,62 zł
- Odsetki za zwłokę 3 940,43

3.2. Koszty funkcjonowania systemu

- Koszty funkcjonowania działu obsługi gospodarki odpadami komunalnymi: 31 270,99 zł
- Koszt utrzymania PSZOKu : 13 301,25 zł
- Koszt odbioru i zagospodarowania odpadów: 538 983,24 zł

ŁĄCZNIE –583 555,48 zł.

4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

W roku 2018 gmina nie miała potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

5. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*, podmiot odbierający odpady komunalne do właścicieli nieruchomości obowiązany jest do przekazywania odebranych odpadów komunalnych zmieszanych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych, przeznaczonych do składowania, wyłącznie do regionalnych instalacji do przekształcania odpadów komunalnych (tj. spełniających wymogi art. 35 ust. 6 ustawy o odpadach). Zgodnie z zasadą bliskości z art. 20 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, nakazuje się również, aby odpady komunalne zmieszane, pozostałości z sortowania odpadów komunalnych oraz pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych, o ile są przeznaczone do składowania, a także odpady zielone, były przetwarzane na terenie regionu gospodarki odpadami komunalnymi, na którym zostały wytworzone.

W 2018 roku odpady z gminy Suchy Dąb trafiły do RIPOK-u Zakładu Utylizacji Odpadów Stałych Sp. z o.o. w Tczewie. Posiadał on moce przerobowe niezbędne do przyjęcia odpadów z terenu gminy.

6. Wnioski

- a) Gmina Suchy Dąb w ustawowym terminie wdrożyła nowy system gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmując nim nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, oraz nieruchomości niezamieszkałe, co pozwoliło na uszczelnienie systemu, i osiągnięcie większych poziomów odzysku i recyklingu.
- b) Podczas przeprowadzania analizy nie stwierdzono potrzeb inwestycyjnych.
- c) Koszt obsługi systemu gospodarki odpadami komunalnymi w roku 2018, w stosunku do należności jest nieznacznie przekroczony (kwota różnicy to 9 757,32 zł). Kwota różnicy wynika ze zmienności opłat za PSZOK, oraz z potrzeb bieżących.
- d) W 2018 roku gmina ograniczyła masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania do 21 % w stosunku do masy tych odpadów składowanych w 1995 roku przy dopuszczalnym poziomie dla 2018 roku wynoszącym 40 %.
- e) W 2018 roku gmina osiągnęła poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w wysokości 57 % przy minimalnym poziomie dla 2018 roku 20%.
- f) W 2018 roku gmina nie osiągnęła poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, ponieważ gmina Suchy Dąb w strumieniu odpadów komunalnych nie odbiera od mieszkańców odpadów budowlanych i rozbiórkowych a jednocześnie te odpady które trafiły do PSZOK w Tczewie z terenu gminy Suchy Dąb w nieznacznej ilości nie zostały poddane recyklingowi.
- g) W ramach edukacji ekologicznej zostały przeprowadzone liczne spotkania dla mieszkańców, dotyczące prawidłowej segregacji odpadów u źródła oraz liczne kampanie proekologiczne w odniesieniu do odpadów produkowanych w gospodarstwach domowych.
- h) Zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na koniec 2018 roku, liczone od początku funkcjonowania systemu, wyniosły 209 222,69 zł. W związku ze znaczną kwotą zaległości w stosunku do należności należy podjąć działania zmierzające do zwiększenia ściągalności należnych opłat.
- i) W związku z ciągle rosnącymi kosztami związanymi z odbiorem odpadów komunalnych z terenu gminy Suchy Dąb, należy systematycznie kontrolować wielkość wpłat od mieszkańców oraz koszty związane z obsługą systemu odbioru odpadów komunalnych.