

Suchy Dąb, 13.12.2013 r.

Gmina Suchy Dąb
ul. Gdańska 17
83-022 Suchy Dąb
Fax 58-682-86-85

Dot.: Koncesji na usługi w zakresie zarządzania gospodarką wodno-ściekową - zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków oraz eksploatacji i utrzymania systemu sieci wodociągowo-kanalizacyjnej wraz z oczyszczalnią ścieków na terenie Gminy Suchy Dąb. Numer ogłoszenia: 250299 - 2013; data zamieszczenia: 25.11.2013 r.

Koncesjodawca – Gmina Suchy Dąb informuje, że postępowanie prowadzone jest w trybie ustawy z dnia 9 stycznia 2009 roku o koncesji na roboty budowlane lub usługi (Dz. U. 2009 r. nr 19, poz. 101), a nie w trybie ustawy prawo zamówień publicznych.

Ponadto Koncesjodawca informuje, że wpłynęły następujące pisma z pytaniami do przedmiotowego Ogłoszenia o Koncesji z dnia:

02.12.2013 r.

Poniżej zamieszcza się przesłane pytania wraz z odpowiedziami, na te pytania.

1. Pytanie:

Prosimy o wyjaśnienie dlaczego Koncesjodawca żąda przedstawienia przez oferenta polisy OC o wartości 3 000 000 złotych, dla przedmiotu koncesji, którego wartość w okresie jej obowiązywania została określona na 6 900 000 złotych. W praktyce oznacza to, że wartość roczna kontraktu wyniesie średniorocznie 690 000 złotych, natomiast wartość polisy ma wynosić 3 000 000 złotych.

Ponadto w oparciu o nasze doświadczenia dla eksploatacji systemu wodociągowo-kanalizacyjnego obsługującego ponad 400 tysięcy mieszkańców stosowana jest polisa o wartości 1 600 000 złotych.

Odpowiedź:

Koncesjodawca ustalając wysokość żądanej polisy ubezpieczeniowej na poziomie 3 000 000,00 złotych kierował się możliwie najlepszym zabezpieczeniem swoich interesów oraz mieszkańców Gminy Suchy Dąb. Mając jednak na uwadze argumentację przedstawioną w przesłanym zapytaniu tj. fakt, że wartość koncesji wynosi 6 900 000,00 złotych czyli średniorocznie 690 000,00 złotych oraz, że rynkowe realia wskazują na zdecydowanie niższe wartości ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej dla eksploatacji systemu wodociągowo-kanalizacyjnego Koncesjodawca postanowił, że przedmiotowy warunek wymaga zmiany.

Koncesjodawca postanowił zmienić przedmiotowy warunek w ten sposób, że w:

- SEKCJI III: Informacje o charakterze prawnym, ekonomicznym, finansowym i technicznym,
- Punkcie III WARUNKI UDZIAŁU
- Kropce pierwszej: Warunki udziału oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu
- Podpunkt 3. Otrzyma następujące brzmienie: **Posiadają ubezpieczenie od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem koncesji na kwotę co najmniej 700 000,00 złotych (słownie: siedemset tysięcy złotych);**

ORAZ

- Kropce trzeciej: Informacja o dokumentach składanych przez oferenta, którego oferta została uznana za najkorzystniejszą albo oferenta, który złoży najkorzystniejszą ofertę spośród pozostałych ofert, o którym mowa w art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. o koncesji na roboty budowlane lub usługi, w celu potwierdzenia spełniania warunków udziału w postępowaniu:
- Podpunkt 8. Otrzyma następujące brzmienie: **Opłacona polisa, a w przypadku jej braku, inny dokument potwierdzający, że oferent jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności związanej z przedmiotem koncesji na kwotę nie mniejszą niż 700 000,00 złotych (słownie: siedemset tysięcy złotych);**

Wskazana kwota odpowiada w przybliżeniu średniorocznej wartości koncesji.

Ponadto odpowiedniej zmianie ulec musi Załącznik nr 1 do Ogłoszenia o koncesji tj. wniosek o zawarcie umowy koncesji w zakresie oświadczenia o ubezpieczeniu od odpowiedzialności cywilnej.

2. **Pytanie:**

Czy Zamawiający dopuszcza kumulację wartości większej niż jedna liczby polis ubezpieczeniowych - np. wartości polisy na usługi eksploatacyjne oraz wartości polisy na roboty budowlane?

Odpowiedź:

Koncesjodawca nie dopuszcza możliwości kumulacji wartości więcej niż jednej liczby polis w różnych zakresach prowadzonych działalności np. budowlanej, związanej z eksploatacją systemu wodociągowo-kanalizacyjnego oraz produkcją samochodów.

Niemniej dopuszczalna jest kumulacja polis związanych z prowadzeniem **działalności, która jest przedmiotem koncesji**. Powyższe związane jest z faktem, że ubezpieczenie to ma zabezpieczać szkody powstałe w związku ze świadczeniem właśnie tych usług, a nie wszystkich usług, których świadczeniem zajmuje się zainteresowany podmiot.

Przedmiot koncesji określony jest w SEKCJI II Ogłoszenia o Koncesji.

3. **Pytanie:**

Czy Koncesjodawca dopuszcza obniżenie kwoty posiadanej przez oferenta polisy OC do poziomu przykładowo 1 000 000 złotych?

Odpowiedź:

Koncesjodawca zamierza obniżyć wartość wymaganej polisy ubezpieczeniowej do kwoty 700 000,00 złotych (słownie: siedemset tysięcy złotych).

4. Pytanie:

Czy jeśli kwota posiadanej przez oferenta polisy OC zostanie nie zmieniona, to czy na etapie postępowania o udzielenie koncesji dopuszcza się przedstawienie polisy OC o wartości mniejszej niż 3 000 000 złotych wraz z oświadczeniem, że w przypadku wyboru oferenta do realizacji przedmiotu koncesji zawrze on polisę OC o wartości 3 000 000 złotych?

Odpowiedź:

Koncesjodawca zamierza obniżyć wartość wymaganej polisy ubezpieczeniowej, zatem nie dopuszcza możliwości przedstawienia polisy o wartości mniejszej niż wskazana kwota 700 000,00 złotych (słownie: siedemset tysięcy złotych) wraz z oświadczeniem, że w przypadku wyboru oferenta do realizacji przedmiotu koncesji zawrze on polisę OC o wartości 700 000,00 złotych.

5. Pytanie:

Prosimy o sprecyzowanie kryteriów oceny ofert:

- a) na jaki okres ma zostać przedstawiony szacowny poziom stawek taryfowych?*
- b) czy zadeklarowany termin dokonania niezbędnych nakładów inwestycyjnych dotyczy tylko nakładów opisanych „Materiałach informacyjnych dla podmiotów zainteresowanych” CZĘŚĆ III ?*

Odpowiedź:

W zakresie kryteriów oceny Koncesjodawca wyjaśnia co następuje:

- Szacowany poziom stawek taryfowych będzie musiał być przedstawiony na cały okres koncesji tj. 10 lat. Należy jednak zaznaczyć, że Koncesjodawca zamierza zawrzeć w umowie wypracowany w trakcie negocjacji mechanizm indeksacji cen w wyniku okoliczności, na które strony umowy koncesji nie mają wpływu.
- Potwierdzamy, że zadeklarowany termin dokonania niezbędnych nakładów inwestycyjnych dotyczy tylko nakładów opisanych w „Materiałach Informacyjnych dla podmiotów zainteresowanych” w części III.

6. Pytanie:

Czy w prowadzonym postępowaniu, w dniu 17 grudnia oferenci składają tylko Wniosek o zawarcie umowy koncesji wraz z potwierdzeniem wniesienia wadium?

Odpowiedź:

W prowadzonym postępowaniu w dniu 17 grudnia 2013 r. zainteresowane podmioty (definicja zgodna z art. 2 ust. 1 ustawy o koncesji na roboty budowlane lub usługi – Dz. U. 2009 r. nr 19, poz. 101) składają **wyłącznie wniosek o zawarcie umowy koncesji**, zgodnie z treścią załącznika nr 1 do Ogłoszenia o Koncesji. Zainteresowane podmioty wraz z wnioskiem **nie wplacają** wadium.

06.12.2013 r. wpłynęło 06.12.2013 r.

1. Pytanie:

Zgodnie za zapisami sekcji III Ogłoszenia o Koncesji na Usługi - Warunki Udziału, ust. 4a, Podmiot starający się o koncesję na usługi musi wykazać się prowadzeniem działalności w branży gospodarki wodnej oraz ściekowej. Czy poprzez działalność w branży rozumie się jakąkolwiek działalność branżową, czy w domyśle zapis ten należy traktować jako działalność eksploatacyjną infrastruktury wodno-ściekowej?

Odpowiedź:

Przez zapis zawarty w ogłoszeniu o koncesji sekcja III; III WARUNKI UDZIAŁU oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu; punkt 4 lit. a): „działalność w branży gospodarki wodnej oraz ściekowej” należy rozumieć jako działalność branżową w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

2. Pytanie:

Ogłoszenie oraz opis przedmiotu zamówienia nie precyzują w jakiej formie ma zostać sporządzona i jaki zakres szczegółowości ma zawierać oferta aby była ona porównywalna z kontrofertami. Prosimy o wskazanie formy oraz niezbędnych elementów oferty wymaganych do spełnienia warunków podanych w sekcji IV.3 Ogłoszenia o Koncesji na Usługi, ust. 3, 4 i 5

Odpowiedź:

Zgodnie z ustawą o koncesji na roboty budowlane lub usługi, na podstawie której prowadzone jest niniejsze postępowanie informacje te nie muszą być zawarte w ogłoszeniu o koncesji (treść ogłoszenia reguluje art. 11) ani w zawartym w nim opisie potrzeb i wymagań koncesjodawcy. Informacje takie zawarte będą w opisie warunków koncesji załączonym do zaproszenia do składania ofert przesłanym kandydatom, z którymi przeprowadzone zostaną negocjacje.

3. Pytanie:

Analizując materiały informacyjne, będące załącznikiem nr 2 do Ogłoszenia o Koncesji na Usługi, można wnioskować, że wskutek planowanych podłączeń mieszkańców przepustowość istniejącej oczyszczalni okaże się niewystarczająca względem aktualnego pozwolenia wodnoprawnego. Jak Koncesjodawca przewiduje rozwiązanie problemu jakości ścieków oczyszczonych? Czy w planach inwestycyjnych Gminy jest wybudowanie nowej oczyszczalni obok oczyszczalni istniejącej? Czy Podmiot starający się o koncesję powinien w kalkulacji oferty uwzględnić uzyskanie nowych pozwoleń oraz pokrycie potencjalnych kar do momentu ich uzyskania?

Odpowiedź:

Przedsiębiorca składający ofertę będzie miał prawo uwzględnić wszystkie koszty jakie w jego ocenie poniesie w związku z realizacją przedmiotu koncesji w okresie jej trwania. Plany inwestycyjne gminy, co do rozbudowy lub budowy nowej oczyszczalni

ścieków, nie są sprecyzowane. Plany te będą powstawały we współpracy z wybranym Koncesjonariuszem zarówno w odniesieniu do zakresu inwestycji jak i sposobu jej sfinansowania.

Jednakże wskazujemy, że na obecnym etapie zainteresowane podmioty nie składają projekcji taryf ani innych deklaracji dotyczących kosztów świadczonych usług, a jedynie wnioski o zawarcie umowy koncesji.

4. Pytanie:

Czy w ramach udzielonej koncesji Gmina przewiduje udział środków własnych w formie dopłat do gospodarki wodno-ściekowej) w celu wpływu na wysokość opłat za wodę oraz ścieki?

Odpowiedź:

W ramach udzielonej koncesji Gmina przewiduje możliwość udziału środków własnych w formie dopłat do gospodarki wodociągowo-ściekowej w celu wpływania na wysokość opłat za wodę oraz ścieki.

5. Pytanie:

Osiągnięcie jakiej przepustowości istniejącej oczyszczalni zakłada planowana modernizacja w zakresie podanym w Ogłoszeniu o Koncesji na Usługi?

Odpowiedź:

Planowana przepustowość modernizowanej oczyszczalni to 550 m³/d.

6. Pytanie:

Na jakim poziomie kształtuje się poziom wód przypadkowych w ściekach trafiających obecnie do oczyszczalni?

Odpowiedź:

Nowa część kanalizacji obejmująca Suchy Dąb i Osice - jest szczelna. Wody przypadkowe trafiają ze starej części kanalizacji - obejmujących ok. 400 mieszkańców oraz ze zbiorników bezodpływowych (szamba), które w znacznej części są przestarzałe i niezbyt szczelne. Nie jest znany poziom wód przypadkowych.

7. Pytanie:

Jak kształtuje się stan hydrantów na sieci wodociągowej i jaki jest przewidywana ich docelowa liczba?

Odpowiedź:

Obecnie nie przewiduje się zwiększenia liczby hydrantów. Stan sieci hydrantów jest dobry. Liczba hydrantów na terenie gminy kształtuje się następująco:

miejsowość	łącznie	naziemne	podziemne
Dane z 2013 roku			
Krzywe Koło	24	18	6
Koźliny	18	13	5
Dane z 2011 roku			
Suchy Dąb	45	20	25
Wróblewo	3	0	3

Grabiny-Zameczek	27	16	11
Stęblewo	14	10	4
Ostrowite	9	1	8
Osice	9	7	2

8. Pytanie:

Jaka jest szacowana ilość osadów przeznaczonych do utylizacji? Czy Podmiot starający się o koncesję powinien uwzględnić całkowity koszt ich utylizacji, czy Gmina wykona to na własny koszt?

Odpowiedź:

Szacowana ilość osadów przeznaczonych do utylizacji to 850 m³. (Stan na dzień - 27.11.2013 r.) Podmiot starający się o koncesję powinien uwzględnić całkowity koszt ich utylizacji.

9. Pytanie:

Jakie kryteria będą brane pod uwagę przy ocenie spełnienia warunku należytego wykonania podczas trwania Koncesji?

Odpowiedź:

Przy ocenie spełniania warunku należytego wykonywania przedmiotu koncesji podczas jej trwania będą brane pod uwagę kryteria określone w opisie przedmiotu koncesji przesłanym wraz z zaproszeniem do składania ofert przesłanym kandydatom, z którymi przeprowadzone zostaną negocjacje.

06.12.2013 r. wpłynęło 09.12.2013 r.

1. Pytanie:

Czy przedsiębiorstw, z którym zawarta zostanie umowa na utrzymanie systemu wodociągowo-kanalizacyjnego w gminie powinno posiadać promesę lub decyzję – zezwolenie na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odbioru ścieków w gminie Suchy Dąb?

Odpowiedź:

Przedsiębiorca, z którym zostanie zawarta umowa koncesji zgodnie z postanowieniami ogłoszenia o koncesji sekcja III Informacje o charakterze prawnym, ekonomicznym, finansowym i technicznym; III WARUNKI UDZIAŁU - Warunki udziału oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu: punkt 6. o udzielenie koncesji mogą ubiegać się podmioty, które **Zadeklarują uzyskanie pozwoleń i dokonanie zgłoszeń do właściwych organów administracji publicznej w zakresie działalności polegającej na wykonywaniu usług objętych koncesją;**

Powyższe nie wyklucza przedłożenia dodatkowo promesy wydanej zgodnie z art. 17 c ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym

odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2006 r. nr 123, poz. 858) **jednak nie jest to konieczne.**

2. Pytanie:

Czy w koszcie obliczenia taryfy należy też uwzględnić opodatkowanie wynikające z krótszego okresu amortyzacji przeprowadzonych przez koncesjonariusza inwestycji niż przewidziana w ustawie amortyzacja 22-letnia, która nie podlega opodatkowaniu?

Odpowiedź:

Przedsiębiorca składający ofertę będzie miał prawo uwzględnić wszystkie koszty jakie w jego ocenie poniesie w związku z realizacją przedmiotu koncesji w okresie koncesji. Jednakże wskazujemy, że na obecnym etapie zainteresowane podmioty nie składają projekcji taryf, a jedynie wniosek o zawarcie umowy koncesji. Szczegółowy opis warunków koncesji znajdzie się w zaproszeniu do złożenia ofert, a na jego treść będą miały wpływ m.in. negocjacje przeprowadzone z podmiotami, które złożą wniosek o zawarcie umowy koncesji.

Jednocześnie Koncesjodawca informuje, że zgodnie z postanowieniami Ogłoszenia o Koncesji SEKCJI IV.4) OKOLICZNOŚCI UZASADNIAJĄCE ODWOŁANIE POSTĘPOWANIE; punkt 4, zgodnie z którym Koncesjodawca może odwołać postępowanie, *gdy wystąpi wada lub okoliczność uniemożliwiająca zawarcie ważnej umowy koncesji na usługi*

niniejsze postępowanie ulega odwołaniu.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 9 stycznia 2009 r. (Dz. U. 2009 r. nr 19, poz. 101) o koncesji na roboty budowlane lub usługi, *Koncesjodawca przygotowując i prowadząc postępowanie o zawarcie umowy koncesji, zwane dalej "postępowaniem", jest obowiązany zapewnić równe i niedyskryminacyjne traktowanie zainteresowanych podmiotów, działać w sposób przejrzysty oraz z zachowaniem zasad uczciwej konkurencji.*

W ocenie koncesjodawcy pytania, które się pojawiły i udzielone na nie odpowiedzi mają istotne znaczenie dla podjęcia decyzji odnośnie złożenia wniosku o zawarcie umowy koncesji. Jednocześnie termin wpływu pytań i wiążąca się z tym możliwość udzielenia na nie odpowiedzi sprawiają, że zainteresowane podmioty, w ocenie Koncesjodawcy mogą mieć niewystarczającą ilość czasu do podjęcia decyzji i przystąpienia do postępowania.

W rezultacie zaburzona może zostać zasada uczciwej konkurencji.

Ponadto art. 7 ww. ustawy stanowi, że Koncesjodawca jest obowiązany dokonać opisu przedmiotu koncesji w sposób umożliwiający zainteresowanym podmiotom jednakowy dostęp do wykonywania koncesji oraz w sposób, który **nie stwarza ograniczeń konkurencji w dostępie do wykonywania koncesji.** Zasada ta przemawia za tym, aby zgodnie z odpowiedzią na pytanie nr 1 do pisma z dnia 02.12.2013 r. obniżyć wysokość wymaganego ubezpieczenia od odpowiedzialności cywilnej z wpisanej w ogłoszeniu sumy 3 000 000 do 700 000 złotych. Niestety z przyczyn niezależnych od Koncesjodawcy zmiana ogłoszenia w tym zakresie okazała się niemożliwa. Pozostawienie zaś ww. wymogu na pierwotnym poziomie spotkać się może z zarzutem zakłócenia przywołanych zasad i w konsekwencji stanowić wadę uniemożliwiającą zawarcie ważnej umowy koncesji.

Jednocześnie Koncesjodawca informuje, że niezwłocznie rozpisane zostanie nowe postępowanie.